

UCHWAŁA NR
RADY POWIATU BRZESKIEGO

z dnia 2024 r.

w sprawie: opinii w przedmiocie umorzenia pożyczki udzielonej Brzeskiemu Centrum Medycznemu Samodzielnemu Publicznemu Zakładowi Opieki Zdrowotnej w Brzegu

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107) oraz art. 59 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1530; zm.: Dz. U. z 2024 r. poz. 1572 w związku z § 7, § 17 ust. 1 pkt 1 Uchwały NR XLIX/321/10 Rady Powiatu Brzeskiego z dnia 28 października 2010 r. w sprawie ulg w spłacie cywilnoprawnych (Dz. Urz. Woj. Opolskiego z 2010 r. Nr 146, poz. 1722) należności pieniężnych uchwała się, co następuje:

§ 1. Rada Powiatu Brzeskiego pozytywnie opiniuje udzielenie ulgi w postaci umorzenia całości należności Powiatu Brzeskiego w kwocie 800.000 zł (słownie: osiemset tysięcy złotych) z tytułu pożyczki 1/2024 z dnia 17 lipca 2024 roku udzielonej Brzeskiemu Centrum Medycznemu Samodzielnemu Publicznemu Zakładowi Opieki Zdrowotnej w Brzegu z przeznaczeniem na spłatę zobowiązań wymagalnych wobec dostawców towarów i usług.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Staroście Powiatu Brzeskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Zarządu


Jacek Monkiewicz

UZASADNIENIE

Pismem z dnia 29 października 2024 r. Dyrektor Brzeskiego Centrum Medycznego Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Brzegu zwrócił się z wnioskiem o umorzenie kwoty w wysokości 800.000,00 zł, należnej Powiatowi Brzeskiemu z tytułu umowy pożyczki nr 1/2024 z dnia 17 lipca 2024 r. Zgodnie z § 16 pkt 2 uchwały NR XLIX/321/10 Rady Powiatu Brzeskiego z dnia 28 października 2010 r. w sprawie ulg w spłacie cywilnoprawnych organem właściwym do udzielenia ulgi jest Starosta Powiatu Brzeskiego. Zgodnie natomiast z § 17 ust. 1 pkt 1 ww. uchwały udzielenie ulgi wymaga, pod rygorem nieważności, uprzedniego uzyskania przez organ właściwy do udzielenia ulgi pozytywnej opinii Rady Powiatu Brzeskiego - jeżeli kwota objęta ulgą razem z innymi ulgami udzielonymi temu samemu dłużnikowi przez ten sam organ w ciągu poprzedzających 12 miesięcy przekracza 50.000 zł. Zgodnie z § 17 ust. 3 ww. uchwały organ właściwy do udzielenia ulgi przekazuje organowi opiniującemu wraz z wnioskiem o opinię również własną propozycję co do sposobu rozstrzygnięcia sprawy oraz informację o dopuszczalności ulgi stanowiącej pomoc publiczną, stosownie do § 11, oraz udostępnia dokumentację postępowania sprawdzającego, o którym mowa w § 15.

Starosta Powiatu Brzeskiego, Zarząd Powiatu oraz Rada Powiatu Brzeskiego otrzymuje na bieżąco dokumenty finansowe Brzeskiego Centrum Medycznego Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Brzegu. Ww. podmiot nie jest profesjonalnym podmiotem obrotu gospodarczego. Wynika to z tego, iż już od strony formalnej jest podmiotem leczniczym niebędącym typowym przedsiębiorcą (por. art. 4 ust. 1 pkt 2 w zw. z art. 2 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011r. o działalności leczniczej). Powoduje to, że Brzeskie Centrum Medyczne nie jest uprawnione do uczestniczenia w obrocie gospodarczym w pełnym zakresie i np. do udzielania komercyjnych świadczeń zdrowotnych w zakresie finansowanym, czy też nawet niefinansowanym ze środków publicznych, które mogłyby polepszyć jego sytuację finansową i ekonomiczną. Nie posiada zdolności naprawczej, która pozwoliłaby mu na sporządzenie planu naprawczego i przywrócenie zdolności do konkutowania, przy całościowej restrukturyzacji zobowiązań. Nie posiada również zdolności upadłościowej, która – w ujęciu układowym – pozwoliłaby na osiągnięcie analogicznego skutku, jak postępowanie naprawcze. Brzeskie Centrum Medyczne jest podmiotem leczniczym, który działa w formie organizacyjno-prawnej niejako predystynowanej ustawowo do wykonywania umów z Narodowym Funduszem Zdrowia, które to umowy w znakomitej części przewidują stawki wynagrodzenia za udzielane świadczenia zdrowotne na poziomie poniżej kosztów, względnie na poziomie tzw. „0+”, czyli z niewielkim zyskiem. Innymi słowy, ze względów prawno-systemowych, szpital jest wykonawcą permanentnie niedofinansowanej ze strony Skarbu Państwa sfery życia publicznego, dodatkowo obłożonym ustawowymi ograniczeniami w zakresie swobodnego konkutowania na rynku świadczeń zdrowotnych, co nie pozwala go traktować, jak każdego innego przedsiębiorcy. Pomimo osiągnięcia w ostatnich latach zysków są one przeznaczane na dokonywanie inwestycji koniecznych do zachowania umów z Narodowym Funduszem Zdrowia (wobec stale rosnących wymogów konkursowych i stale „nierosnących” stawek wynagrodzenia), a także na stałe zmniejszanie długu, którego geneza tkwi jeszcze w początku lat XXI wieku. Środki bieżące znajdujące się w posiadaniu szpitala przeznaczane są li tylko na nabycie niezbędnych do udzielania świadczeń zdrowotnych produktów leczniczych i wyrobów medycznych oraz na wypłatę wynagrodzeń dla pracowników. Tym samym, środki te są przeznaczane na realizację jednego z fundamentalnych zadań Rzeczypospolitej Polskiej, to jest na ochronę zdrowia obywateli i innych osób uprawnionych.

Uzyskane środki z pożyczki z budżetu Powiatu Brzeskiego znacząco wpłynęły na uregulowanie wszystkich zobowiązań wymagalnych, których aktualnie Brzeskie Centrum Medyczne Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Brzegu nie posiada. Należy stwierdzić, że w art. 59 ust. 1 ustawy o finansach publicznych określone są przesłanki umarzania wierzytelności z tytułu należności pieniężnych o charakterze cywilnoprawnym, przypadających jednostce samorządu terytorialnego, a są nimi ważny interes dłużnika lub interes publiczny.

Brzeskie Centrum Medyczne Samodzielny Publiczny Zakład Opieki Zdrowotnej w Brzegu przedkłada miesięczne sprawozdania finansowo-ekonomiczne, w których wskazywana jest sytuacja finansowa jednostki z wyszczególnieniem zobowiązań, należności oraz środków pieniężnych.

Informacje dotyczące sytuacji finansowej Brzeskiego Centrum Medycznego Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Brzegu wskazują, że zaistniała przesłanka ważnego interesu dłużnika, o której mowa w art. 59 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, a przez to ważny interes dłużnika należy rozumieć sytuacje nadzwyczajne, losowe przypadki, gdy dłużnik nie jest w stanie uregulować należności, a także sytuację ekonomiczną,

Biorąc pod uwagę powyższe, Starosta Powiatu Brzeskiego na podstawie § 17 ust. 3 uchwały nr XLIX/321/10 Rady Powiatu Brzeskiego z dnia 28 października 2010 r. w sprawie ulg w spłacie cywilnoprawnych proponuje, aby uwzględnić wniosek Dyrektora Brzeskiego Centrum Medycznego Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Brzegu oraz umorzyć w całości należność w wysokości 800.000,00 zł. Jednocześnie Starosta wskazuje, iż dopuszczalne jest zastosowanie wskazanej ulgi. Zgodnie z przepisami Traktatu o funkcjonowaniu UE (art. 107), z zastrzeżeniem wyjątków przewidzianych w Traktacie, każda pomoc udzielana przez państwo członkowskie lub ze źródeł państwowych, w jakiegokolwiek formie, która narusza lub grozi naruszeniem konkurencji przez uprzywilejowanie niektórych przedsiębiorstw lub produkcji niektórych towarów, jest niezgodna z zasadami wspólnego rynku w zakresie, w jakim wpływa negatywnie na wymianę handlową (w odniesieniu do towarów i usług) pomiędzy państwami członkowskimi. Mając na uwadze m.in. wytyczne w zakresie stosowania pomocy publicznej w ramach Regionalnych Programów Operacyjnych w różnych województwach, analizy struktury przychodów oraz treści art. 55 ust. 1, w odniesieniu do wnioskodawcy nie wystąpi pomoc publiczna albowiem tu występuje finansowanie usług opieki zdrowotnej w ramach krajowego systemu opieki zdrowotnej finansowanej ze środków obowiązkowego ubezpieczenia opartego na zasadzie solidarności, a więc ze środków Narodowego Funduszu Zdrowia. Szpital nie prowadzi bowiem działalności komercyjnej i nie konkuruje z innymi podmiotami rynku prywatnego. Brak wpływu na wymianę handlową dotyczy zwłaszcza niewielkich szpitali, usytuowanych w małych miejscowościach, zapewniających mieszkańcom tych miejscowości szeroki zakres usług podstawowej opieki zdrowotnej (por. np. decyzja KE z 29 kwietnia 2015 r. w sprawie SA.37432 – Finansowanie szpitali publicznych w regionie Hradec Kralove). Wobec powyższego, nie zachodzą przesłanki wyłączające zastosowanie niniejszej uchwały, a pomoc jest dopuszczalna.

Uchwała nie stanowi aktu prawa miejscowego.

SKARBNIK

Sabina Nowak