

**UCHWAŁA
RADY POWIATU BRZESKIEGO**

z dnia 2025 r.

w sprawie programu współpracy z organizacjami pozarządowymi na 2026 r.

Na podstawie art. 12 pkt 1 i 11 w związku z art. 4 ust. 1 pkt 22, art. 40 ust. 1 i art. 42 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2024 r. poz. 107, 1907) oraz art. 5a ust. 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2025 r. poz. 1338) uchwala się, co następuje:

§ 1. Uchwała stanowi roczny program współpracy Powiatu Brzeskiego w 2026 r. z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, zwany dalej „programem”¹⁾.

§ 2. Ilekroć w programie jest mowa bez bliższego określenia o:

- 1) **ustawie** — należy przez to rozumieć ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie;
- 2) **organizacjach** — należy przez to rozumieć prowadzące działalność pożytku publicznego na terenie powiatu lub na rzecz mieszkańców powiatu, bez względu na siedzibę:
 - a) organizacje pozarządowe w rozumieniu art. 3 ust. 2 ustawy,
 - b) podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy;
- 3) **powiecie** — należy przez to rozumieć Powiat Brzeski;
- 4) **starostwie** — należy przez to rozumieć Starostwo Powiatowe w Brzegu;
- 5) **zarządzie** — należy przez to rozumieć Zarząd Powiatu Brzeskiego;
- 6) **radzie** — należy przez to rozumieć Radę Powiatu Brzeskiego;
- 7) **staroście** — należy przez to rozumieć Starostę Powiatu Brzeskiego;
- 8) **komisji** — należy przez to rozumieć komisję konkursową, o której mowa w § 13.

§ 3. Celem głównym programu jest pełniejsze i efektywniejsze zaspokajanie potrzeb społecznych mieszkańców przy współpracy powiatu i organizacji.

§ 4. Celami szczegółowymi programu są:

- 1) zwiększenie aktywności społecznej mieszkańców powiatu;
- 2) zwiększenie udziału organizacji pozarządowych w rozwiązywaniu lokalnych problemów;

¹⁾ Współpraca z organizacjami może być realizowana również na podstawie ustawy z dnia 25 czerwca 2010 r. o sporcie (Dz.U. z 2024 r. poz. 1488, z 2025 r. poz. 28, 620, 769, 1507), ustawy z dnia 18 sierpnia 2011 r. o bezpieczeństwie osób przebywających na obszarach wodnych (Dz. U. z 2023 r. poz. 714), ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 244, 900)

- 3) wzmocnienie rozwoju społeczeństwa obywatelskiego;
- 4) wspieranie i tworzenie warunków na rzecz większej profesjonalizacji działań organizacji pozarządowych.

§ 5. Podmiotami współpracy i adresatami programu są powiatowe organy administracji publicznej (rada, zarząd i starosta) oraz organizacje w znaczeniu nadanym w § 2 pkt 2.

§ 6. Przedmiotem współpracy powiatu i organizacji jest realizacja zadań publicznych powiatu w zakresie pożytku publicznego, w dziedzinach:

- 1) edukacji;
- 2) ochrony i promocji zdrowia;
- 3) pomocy społecznej;
- 4) działalności na rzecz osób niepełnosprawnych;
- 5) kultury;
- 6) wspierania i upowszechniania kultury fizycznej;
- 7) turystyki;
- 8) porządku i bezpieczeństwa publicznego;
- 9) promocji zatrudnienia i aktywizacji zawodowej osób pozostających bez pracy;
- 10) ochrony praw konsumentów,
- 11) udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej i nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego.

§ 7. Priorytetowymi w okresie obowiązywania programu są zadania publiczne w zakresie:

- 1) działalności na rzecz osób niepełnosprawnych;
- 2) ochrony i promocji zdrowia;
- 3) kultury;
- 4) wspierania i upowszechniania kultury fizycznej;
- 5) udzielania nieodpłatnej pomocy prawnej i nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego.

§ 8. Współpraca powiatu i organizacji odbywa się w **formach**:

- 1) zlecenia organizacjom realizacji zadań publicznych w zakresie pożytku publicznego wraz z udzieleniem dotacji;
- 2) wzajemnego informowania się o planowanych kierunkach działalności w celu zharmonizowania kierunków współdziałania;
- 3) konsultowania projektów aktów normatywnych w dziedzinach dotyczących działalności statutowej tych organizacji, bezpośrednio z tymi organizacjami oraz z Powiatową Radą Działalności Pożytku Publicznego w Brzegu, na zasadach określonych w uchwale Nr XII/97/15 Rady Powiatu Brzeskiego z dnia 26 listopada 2015 r. w sprawie konsultowania aktów prawa miejscowego z radami działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi (Dz. Urz. Woj. Opolskiego poz. 2636);
- 4) tworzenia wspólnych zespołów o charakterze doradczym i inicjatywnym;
- 5) zawierania z organizacjami umów o wykonanie inicjatywy lokalnej;

- 6) współdziałania w zakresie pozyskiwania zewnętrznych źródeł finansowania, również poprzez zawieranie umów partnerskich;
- 7) pomocy technicznej, szkoleniowej i informacyjnej na rzecz organizacji;
- 8) promowania działań podejmowanych przez organizacje w sferze pożytku publicznego;
- 9) obejmowania patronatem inicjatyw realizowanych przez organizacje;
- 10) pomocy w nawiązywaniu kontaktów i współpracy przez organizacje działające na terenie powiatu;
- 11) informowania organizacji o podejmowanych działaniach na ich rzecz przez powiat i inne podmioty;
- 12) informowania organizacji o dotyczących ich zmianach przepisów prawa.

§ 9. Współpraca powiatu z organizacjami oparta jest na zasadach:

- 1) pomocniczości — powiat przekazuje organizacjom do realizacji zadania własne celem umacniania uprawnień obywateli i organizacji występujących w ich imieniu;
- 2) suwerenności stron — powiat i organizacje szanują swoją autonomię i niezależność, wzajemnie nie ingerują w sprawy wewnętrzne;
- 3) partnerstwa — współpraca powiatu i organizacji oparta jest na dobrowolności, wzajemnym szacunku i uznaniu równorzędności stron;
- 4) efektywności — powiat i organizacje wspólnie dążą do osiągnięcia możliwie najlepszych efektów w realizacji zadań publicznych;
- 5) uczciwej konkurencji — powiat zapewnia stosowanie jednakowych i transparentnych zasad wobec wszystkich organizacji;
- 6) jawności — powiat i organizacje udostępniają wzajemnie pełną i prawdziwą informację na temat obszarów swojego działania, które są istotne z punktu widzenia wspólnej realizacji zadań publicznych.

§ 10. Na realizację programu przeznacza się środki własne w planowanej wysokości 100 000 zł (słownie: sto tysięcy złotych) do zabezpieczenia w uchwale budżetowej, a ponadto na udzielanie nieodpłatnej pomocy prawnej i nieodpłatnego poradnictwa obywatelskiego przeznacza się środki z dotacji budżetu państwa w wysokości zgodnej z art. 20 ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o nieodpłatnej pomocy prawnej, nieodpłatnym poradnictwie obywatelskim oraz edukacji prawnej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1534 oraz z 2025 r. poz. 1166), z zastrzeżeniem art. 11 ust. 12 tej ustawy.

§ 11. Program realizowany jest w okresie od 1 stycznia 2026 r. do 31 grudnia 2026 r.

§ 12. Program realizowany jest w następujący sposób:

- 1) starostwo zapewnia obsługę biurowo-administracyjną spraw związanych z realizacją niniejszego programu, w każdej spośród form określonych w § 8;
- 2) realizację zadań publicznych w imieniu powiatu zleca zarząd;
- 3) zarząd ogłasza otwarte konkursy ofert nie rzadziej niż raz w roku; zarząd może podzielić zadania, o których mowa w § 6 lub § 7, na kilka odrębnych konkursów, a także ograniczyć konkurs tylko do wybranych zadań.

§ 13. 1. Zarząd w każdorazowej uchwale ogłaszającej otwarty konkurs ofert powołuje komisję do opiniowania ofert.

2. Do podstawowych zadań komisji w szczególności należy:

1) opiniowanie ofert złożonych w konkursie pod względem formalnym i merytorycznym, na podstawie kryteriów oceny ustalonych przez zarząd w uchwale ogłaszającej otwarty konkurs ofert;

2) występowanie do zarządu z rekomendacją dotyczącą zgłoszonych ofert.

3. W skład komisji wchodzi od 5 do 7 osób:

1) 5 przedstawicieli zarządu;

2) 1 lub 2 przedstawicieli organizacji, z zastrzeżeniem art. 15 ust. 2da pkt 1 ustawy.

4. Przewodniczący zarządu ogłasza termin wskazywania kandydatów przez organizacje, nie krótszy niż 7 dni od ogłoszenia.

5. Zarząd, powołując komisję, wskazuje jej przewodniczącego, zastępcę przewodniczącego i sekretarza.

6. Komisja obraduje na posiedzeniach, w których wymagane jest uczestnictwo co najmniej połowy jej składu, w tym przewodniczącego lub zastępcy przewodniczącego.

7. Komisja głosuje zwykłą większością głosów.

8. Każdemu członkowi komisji przysługuje równe prawo głosu.

9. W przypadku równej liczby głosów rozstrzyga głos przewodniczącego.

10. Każdy członek komisji przed rozpoczęciem prac składa pisemne oświadczenie o istnieniu lub nieistnieniu okoliczności powodujących jego wyłączenie z prac komisji.

11. Komisja opracowuje rekomendację opiniowanych ofert, którą przedstawia zarządowi, a ten rozstrzyga konkurs.

12. Protokół posiedzenia komisji podpisują wszyscy jej członkowie obecni na posiedzeniu.

§ 14. 1. Zarząd może powoływać w drodze uchwały **wspólne zespoły** doradcze, opiniujące lub inicjatywne z udziałem przedstawicieli organizacji.

2. Celem działalności zespołów może być w szczególności:

1) diagnozowanie problemów i potrzeb społecznych;

2) tworzenie i konsultowanie programów o charakterze strategicznym;

3) wzajemne informowanie się o planowanych kierunkach działalności.

3. Utworzenie zespołu może nastąpić z inicjatywy powiatowego organu administracji publicznej lub na umotywowany wniosek organizacji kierowany do zarządu.

§ 15. Rada **ocenia realizację** programu po otrzymaniu sprawozdania z jego realizacji:

1) pozytywnie, jeżeli spełnione zostaną łącznie następujące warunki:

a) wydatki poniesione przez powiat na realizację programu przekroczyły 50% kwoty określonej w § 10,

b) w co najmniej 2 ogłoszonych konkursach ofert wpłynęło po co najmniej 1 ofercie, która została zrealizowana;

2) negatywnie — w pozostałych przypadkach.

§ 16. 1. Projekt programu został **przygotowany** przez Wydział Organizacyjno-Prawny starostwa, a następnie skierowany do konsultacji po przyjęciu projektu przez zarząd na posiedzeniu w dniu 5 listopada 2025 r., z zachowaniem zasad określonych w uchwale Nr XII/97/15 Rady Powiatu Brzeskiego z dnia 26 listopada 2015 r. w sprawie konsultowania aktów prawa miejscowego z radami działalności pożytku publicznego lub organizacjami pozarządowymi (Dz. Urz. Woj. Opolskiego poz. 2636).

2. W ramach **konsultacji** projekt został ogłoszony na stronie internetowej starostwa, w Biuletynie Informacji Publicznej powiatu oraz na tablicy ogłoszeń w starostwie wraz z informacją o możliwości składania opinii w terminie:

- 1) od 5 listopada 2025 r. do 12 listopada 2025 r. dla organizacji;
- 2) od 5 listopada 2025 r. do 19 listopada 2025 r. dla Powiatowej Rady Działalności Pożytku Publicznego w Brzegu.

3. W trakcie konsultacji:

- 1) 1 organizacja złożyła propozycję 2 zmian;
- 2) Powiatowa Rada Działalności Pożytku Publicznego w Brzegu dnia 18 listopada 2025 r. zaopiniowała projekt pozytywnie; opinia została załączona do projektu uchwały przedstawionego radzie.

4. Zarząd zapoznał się z zestawieniem wszystkich opinii, o których mowa w ust. 3 pkt 1-2, w dniu 19 listopada 2025 r. Zarząd nie przyjął proponowanych zmian i projekt pozostawił w niezmienionym brzmieniu z przyczyn ogłoszonych na stronie internetowej starostwa, w Biuletynie Informacji Publicznej powiatu oraz na tablicy ogłoszeń w starostwie.

§ 17. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2026 r., ale nie wcześniej niż po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Opolskiego.

PRZEWODNICZĄCY ZARZĄDU

Jacek Monkiewicz

*Sprawdzono pod względem
formalno-prawnym
Monika Sasiada*

RADCA PRAWNY

UZASADNIENIE PROJEKTU
UCHWAŁY RADY POWIATU BRZESKIEGO

w sprawie programu współpracy z organizacjami pozarządowymi na 2026 r.

Obowiązek ustanowienia rocznego programu współpracy organów administracji publicznej z organizacjami pozarządowymi i niektórymi innymi podmiotami działającymi w sferze pożytku publicznego został nałożony na organy stanowiące jednostek samorządu terytorialnego w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Zgodnie z ustawą o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie roczny program musi być uchwalony do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres jego obowiązywania, po przeprowadzeniu konsultacji z organizacjami pozarządowymi i radą działalności pożytku publicznego. Termin i wyniki konsultacji zostały przedstawione w § 16 ust. 2 – 4 niniejszej uchwały.

Ustawa stanowi, że program powinien określać: cel główny i cele szczegółowe programu, zasady współpracy, zakres przedmiotowy, formy współpracy z organizacjami, priorytetowe zadania publiczne, okres realizacji programu, sposób realizacji programu, wysokość środków przeznaczonych na realizację programu, sposób oceny realizacji programu, informację o sposobie tworzenia programu oraz przebiegu konsultacji, tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert. Wszystkie te elementy zostały określone w programie.

Zgodnie z pismem Wojewody Opolskiego PN.III.40.3.81.2025.OW z dnia 24 lipca 2025 r. wystosowanym w związku z wyrokiem Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 25 kwietnia 2025 r., sygn. akt III OSK 2682/23, uchwała stanowi akt prawa miejscowego.

Zastępca Naczelnika
Wydziału Organizacyjno-Prawnego

Małgorzata Cegielska-Pikor

Podjęcie uchwały w powyższej sprawie skutkuje ujęciem środków w planie wydatków budżetu Powiatu Brzeskiego

SKARBNIK

Sabina Nowak