

INTER

FN+KR
12.12.25

Elektronicznie podpisany przez:
Arkadiusz Talik
dnia 11 grudnia 2025 r.

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA W OPOLU

WPLYNEŁO
Sekretariat Starosty
17-12-2025

ilość załączników... 5344/2025
podpis... 10.1321897

Uchwała nr Pw/68/2025

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu
z dnia 11 grudnia 2025 r.

w sprawie opinii o przedłożonym projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej Powiatu Brzeskiego

Na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2025 r., poz. 7) w związku z art. 230 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2025 r., poz. 1483), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Opolu w osobach:

1. Arkadiusz Talik – przewodniczący
2. Iwona Frańczuk
3. Katarzyna Tromsa

postanawia

pozytywnie zaopiniować przedłożony projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Brzeskiego na lata 2026-2032.

Uzasadnienie

Zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 230 ust. 2 pkt 1 oraz ust. 9 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, Zarząd Powiatu Brzeskiego przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Opolu celem zaopiniowania projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Brzeskiego wraz z prognozą kwoty długu na lata 2026 – 2032.

Projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej sporządzono w szczególowości określonej w art. 226 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. W załączniku do wieloletniej prognozy finansowej wskazano przedsięwzięcia, które jednostka będzie realizować. Do projektu wieloletniej prognozy finansowej dołączono objaśnienia zgodnie z wymogiem wynikającym z art. 226 ust. 2a cyt. ustawy.

W wieloletniej prognozie finansowej na rok 2026 określono dochody w kwocie ogółem 208 410 841,49 zł, w tym dochody bieżące w wysokości 175 712 972,38 zł oraz dochody majątkowe w kwocie 32 697 869,11 zł.

Wydatki w kwocie ogółem 230 836 264,99 zł ujęto z wyodrębnieniem wydatków bieżących w wysokości 172 585 060,49 zł oraz majątkowych w wysokości 58 251 204,50 zł.

Skład Orzekający zauważa, że w projekcie na rok 2026 zaplanowano wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane w łącznej kwocie 114 970 692,00 zł, tj. kwocie niższej o 1 376 993,21 zł od przewidywanego wykonania roku 2025 przyjętego na poziomie 116 347 685,21 zł. Wydatki z tego tytułu w 2027 w wielkości 116 695 252,38 zł również ujęto

są w przestrzeni wykonania planu za rok 2025 r. W objaśnieniach do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Brzeskiego na lata 2026-2032 wskazano jedynie, iż „Wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane na 2026 rok przyjęto uwzględniając aktualny poziom zatrudnienia. Ograniczenie wydatków bieżących, pomimo tendencji wzrostowej, nadal związane będzie z wprowadzeniem wspólnej obsługi księgowo-płacowej dla jednostek oświatowych, a docelowo włączeniem wszystkich jednostek organizacyjnych powiatu.”

Dostrzec w tym stanie należy, iż tożsame zapisy o ograniczaniu wydatków w powołanym zakresie zawarto w uzasadnieniu do projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Powiatu Brzeskiego podejmowanej w ubiegłym roku, a wydatki na wynagrodzenia w 2025 r. istotnie wzrosły w stosunku do założeń w pierwotnym WPF.

W tym stanie Skład Orzekający za linią orzecniczą sądów administracyjnych (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Bydgoszczy z dnia 2 lipca 2018 r., sygn. akt I SA/Bd 348/18) podkreśla, iż wieloletnia prognoza finansowa to dokument, który powinien zawierać realistyczne dane odnoszące się do gospodarki finansowej konkretnej jednostki w sposób maksymalnie realny, z uwzględnieniem wielu zmiennych czynników, które mogą w przyszłości mieć wpływ na gospodarkę finansową jednostki samorządu terytorialnego. Oczywiście jest, że jako plan, podlegać może dynamicznym zmianom, współkształtującym jego treść, nie może być jednak dokumentem abstrakcyjnym i oderwanym od realiów jednostki sektora finansów publicznych, dla której jest tworzona.

Uwzględniając wskazane w projekcie uchwały dane jednostka na 2026 rok zaplanowała deficyt budżetowy w kwocie 22 425 423,50 zł.

W wieloletniej prognozie na rok 2026 określono przychody w kwocie 25 646 787,14 zł oraz rozchody w kwocie 3 221 363,64 zł.

Odnosząc się do powyższego należy zauważyć, iż dane zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej na rok 2026 zgodne są z danymi zawartymi w projekcie uchwały budżetowej w zakresie wskazanym w art. 229 cyt. ustawy o finansach publicznych.

Wraz z wieloletnią prognozą finansową przedłożono prognozę kwoty długu na lata 2026-2032. Powiat na dzień 31 grudnia 2026 r. planuje zadłużenie w wysokości 16 188 181,80 zł.

Z przedłożonego projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej wynika, iż w latach 2026-2032 Powiat Brzeski spełnia relację, o której mowa w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W latach 2026-2032 spełniony jest wskaźnik, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający wskazuje, iż w celu zapewnienia przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych niezbędne jest bieżące monitorowanie realizacji założeń przyjętych w wieloletniej prognozie finansowej.

W świetle powyższego Skład Orzekający wydał opinię jak w sentencji.

Zgodnie z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, uchwała niniejsza podlega opublikowaniu na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz.U. z 2022 r., poz. 902).

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**

Arkadiusz Talik

